

# 2nd Serbian Public Private Partnership Conference

*Dubravka Nègre, Head of EIB Regional Representation for the Western Balkans*

Belgrade, June 5 2019

## Studija i preporuke Evropskog Centra za Javno Privatna Partnerstva (EPEC)

Izazovi za realizaciju JPP-a sa kojima se region suočava su:

- U skladu su sa širim problemima sa kojima se region suočava pri implementiranju javnih investicija
- Zajednički su i za javne projekte u Evropi, ali su dublji i složeniji zbog specifičnih karakteristika regiona.

Izazovi i moguća rešenja predstavljeni su u četiri grupe:

- 1. Politički, pravni i institucionalni okviri**
- 2. Kapaciteti javnog sektora i procesi za pripremu projekata**
- 3. Tržišna zainteresovanost i finansijska ponuda**
- 4. Pitanje registrovanja javnog duga**

### 1) Politički, pravni i institucionalni okvir

- Pravni i institucionalni okvir je slab i nedostaje mu podška

### 2) Kapaciteti javnog sektora i procesi za pripremu projekata

- Motivacija javnog sektora da koristi JPP često je nejasna ili loše iskomunicirana
- Nedovoljni dokazi da su odabrani zdravi projekti i odluka da se koristi JPP ne prati sistematski proces za procenu prikladnosti JPP
- Ograničeni kapaciteti u javnom sektoru mogu sprečiti usvajanje dobrih praksi koje se čine preterano složenim ili zahtevaju pojačane resurse
- Korišćenje iskusnih savetnika za transakcije JPP-a je bilo od pomoći, ali nije uvek garantovalo uspeh projekata

## Izazovi za uspeh JPP

### 3) Tržišna zainteresovanost i finansijska ponuda

- Uključenost IFI-a je bila od pomoći, ali nije nužno garantovala uspeh
- Upotreba JPP-a neće prevazići spoljašnje tržišne faktore ili napraviti bolji projekat
- Lokalna bankarska i finansijska tržišta imaju ograničenu stručnost i kapacitet za finansiranje JPP projekata
- Samoinicijativni predlozi iz privatnog sektora (koji se ne smatraju instrumentom nabavke prema zakonodavstvu EU) možda neće pružiti Vrednost za potrošen novac

### 4) Pitanja registrovanja javnog duga

- Ne postoji sistematsko evidentiranje budućih potencijalnih obaveza na osnovu ugovora o JPP na nivou centralne vlade

## Moguća rešenja i buduće akcije

### 1) Politički, pravni i institucionalni okvir

- Razviti pojedinačne nacionalne politike za JPP
- Uspostaviti bolje organizovane nacionalne jedinice za JPP
- Dalje usklađivanje nacionalnih pravila o javnim nabavkama u skladu sa direktivama EU o javnim nabavkama i koncesijama iz 2014. godine
- Dalje razvijati nacionalno zakonodavstvo u vezi sa primenom JPP
- Uspostaviti nacionalne / regionalne forume za javne službenike za razmenu znanja i prakse o primeni JPP

## Moguća rešenja i buduće akcije

### 2) Kapaciteti javnog sektora i procesi za pripremu projekata

- Podsticati razvoj nacionalnih infrastrukturnih planova i prioritetnih projekata (uključujući projekte JPP)
- Kroz dalju izgradnju kapaciteta, implementirati sistematičniji pristup proceni prikladnosti JPP i pokazati Vrednost za potrošeni novac kroz prethodne analize
- Razviti smernice za imenovanje savetnika za transakcije JPP
- Privremena razmena službenika u / iz zemalja sa više JPP iskustva
- Podržati relevantne službenike javnih organa vlasti da steknu sertifikat JPP ili druge obuke / kvalifikacije za JPP
- Dalja upotreba dostupne tehničke podrške: EU platforme, IFIs, itd

## Moguća rešenja i buduće akcije

### 3) Tržišna zainteresovanost i finansijska ponuda

- Uspostaviti nacionalne / regionalne forume za javni i privatni sektor radi razmene informacija, znanja i prakse o primeni JPP, raspisivanju tendera i izboru ponudjača
- Izrada nacionalnih smernica o tome kako upravljati neželjenim predlozima kada se koriste JPP, uključujući standardizovane uslove koje treba usvojiti u bilo kom ugovoru o JPP

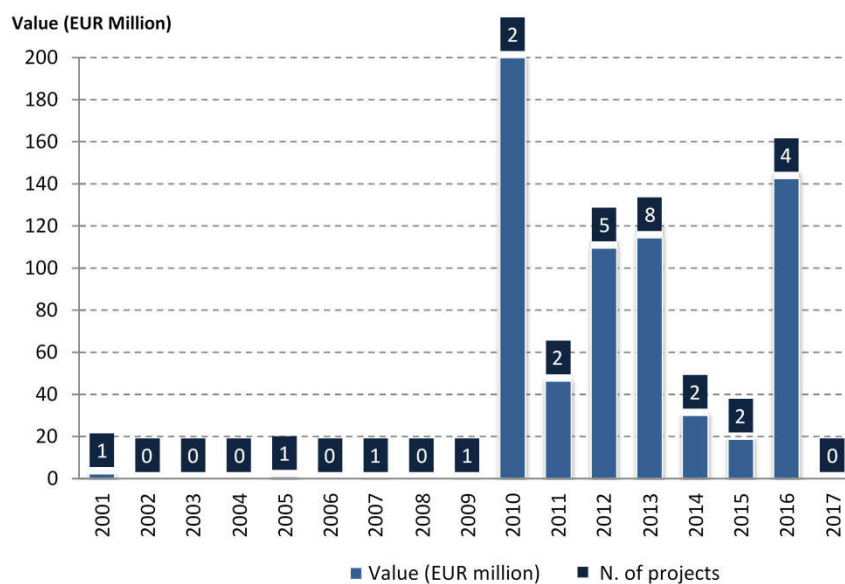
### 4) Pitanja registrovanja javnog duga

- Vlade treba da obezbede ciljanu podršku za JPP kroz efektivno korišćenje grantova i finansijskih instrumenata
- Smernice za sistematsko evidentiranje budućih potencijalnih obaveza koje proizilaze iz ugovora o JPP na nivou centralne vlade

## Iskustva JPP projekata u regionu

EPEC istraživanje o regionalnom tržištu JPP za period 2001-2016

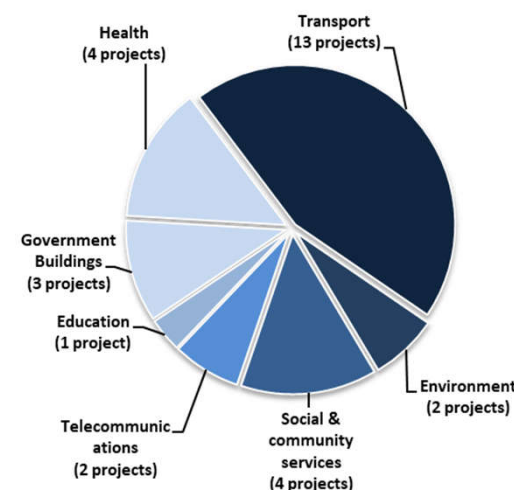
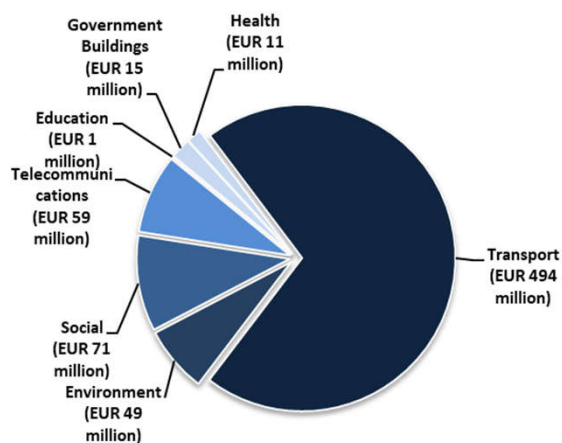
Broj projekata JPP koji za koji su potpisani finansijski ugovori značajno se povećao nakon 2010.





## Iskustva JPP projekata u regionu

- Međutim, ukupan broj ugovorenih projekata ostaje nizak u poređenju sa drugim regionima u Evropi. Glavne razlike su manji broj projekata zdravstvene zaštite i odsustvo projekata odbrane, javnog reda i sigurnosti, i rekreacije i kulture na Zapadnom Balkanu.
- Najveći projekti javno-privatnog partnerstva zaključeni tokom ovog perioda oslanjali su se isključivo na finansiranje stranih banaka i multilateralnih razvojnih banaka („MDB“), često kombinovane sa tehničkom pomoći.





**Thank you!**

**[www.eib.org](http://www.eib.org)**  
**[belgradeoffice@eib.org](mailto:belgradeoffice@eib.org)**  
**Tel.: +381 11 3121 756**